

**Предложения и замечания ООР «РСПП»
по проектам федеральных законов «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения
и выплаты пенсий» (о поэтапном повышении нормативного
пенсионного возраста), «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации и признании
утратившими силу отдельных законодательных актов Российской
Федерации» (о ставке тарифа страховых взносов на обязательное
пенсионное страхование) и «О внесении изменений в Налоговый кодекс
Российской Федерации, статью 9 Федерального закона «О внесении
изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской
Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
и признании утратившими силу отдельных положений законодательных
актов Российской Федерации» (о повышении ставки НДС)**

**1. Концептуально ООР «РСПП» поддерживает предложение о
повышении пенсионного возраста.**

ООР «РСПП» исходит из того, что такое решение обосновано и связано со складывающейся демографической ситуацией (тенденцией старения населения, изменением соотношения населения в трудоспособном возрасте и за пределами трудоспособного возраста), ростом продолжительности жизни, в том числе здоровой и экономически активной.

Вместе с тем, бизнес видит и риски повышения пенсионного возраста для экономики и рынка труда и неоднократно подчеркивал, что финансовый подход не может быть единственным основанием для определения пенсионного возраста, условий и порядка его введения.

Для принятия решения о конкретных параметрах и порядке повышения пенсионного возраста ООР «РСПП» считает необходимым:

- провести детальную оценку влияния предлагаемых мер на экономику, а также рисков и последствий реализации законопроекта для рынка труда, занятости молодежи, системы защиты от безработицы, включая пособия по безработице и переподготовку лиц старших возрастов, для системы социального страхования, включая все её элементы;
- провести анализ актуарных расчетов и статистических показателей, которые легли в основу законопроекта и подтверждают сбалансированность пенсионной системы, а также систем социального и

медицинского страхования при повышении пенсионного возраста в перспективе;

- определить круг вопросов и перечень задач (сформировать «дорожную карту»), для решения которых будет разработан и реализован комплекс мер, в целях нивелирования рисков;
- оценить бюджетные расходы на минимизацию рисков;

2. Сторона работодателей исходит из того, что все новые меры и изменения действующих норм должны сохранять и развивать принципы социального страхования, а не разрушать их.

3. Необходимо прекратить практику дискриминации работающих по найму пенсионеров и восстановить для них общий порядок формирования пенсионных прав, обеспечить соблюдение основополагающего принципа социального страхования - «уплата взносов формирует права».

В действующем пенсионном законодательстве предусмотрены два механизма снижения уровня пенсионного обеспечения работающих пенсионеров, в то время как страховые взносы уплачиваются за них в полном объёме:

- пенсионные права формируются в пониженных объёмах (снижен с 10 до 3 предельный размер индивидуального пенсионного коэффициента, учитываемого при обязательном ежегодном перерасчёте страховой пенсии);
- не индексируется размер страховой пенсии.

В целях последовательной реализации страховых принципов в системе пенсионного страхования, а также для устранения дискриминации работающих пенсионеров, особенно учитывая, что численность работающих пенсионеров в результате повышения пенсионного возраста будет значительно снижена, необходимо:

- исключить часть первую статьи 8 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», так как в соответствии с Конвенциями МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» и № 128 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца» у граждан право на пенсионное обеспечение возникает при превышении установленного

возраста и не сопровождается дополнительными условиями, такими как утрата заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица);

- исключить установленные частью четвёртой статьи 18, частью пятой статьи 19 и частью пятой статьи 20 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» нормы, предусматривающие пониженные размеры максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента при перерасчете страховой пенсии работающих пенсионеров;
- прекратить действие статья 26.1. указанного Федерального закона, определяющей особый порядок выплата страховой пенсии в период осуществления работы и (или) иной деятельности, в отношении работающих по найму пенсионеров.

4. Пенсионные накопительные системы.

Бизнес поддерживает предложения по формированию пенсионных накоплений. Считаем при этом, что должен существовать механизм их государственных гарантий и разных видов поддержки (налоговые льготы, софинансирование и т.п.).

Необходимо окончательно решить дальнейшую судьбу накопительного компонента обязательного пенсионного страхования. При введении добровольной системы (например, индивидуального пенсионного капитала (ИПК)) от накопительного компонента обязательного пенсионного страхования в принципе можно отказаться и формировать за счет этого больший размер страховых пенсий.

При принятии решения об индивидуальном пенсионном капитале (ИПК) необходимо определить:

- принципы участия работников в ИПК: заявительный или «автоподписка» (ООР «РСПП» поддерживает осознанный и заявительный характер работника);
- стимулы для работников, государственные гарантии сохранности и преумножения средств;
- механизмы реализации программы, не приводящие к росту административной нагрузки на бизнес.

При внедрении ИПК необходимо учитывать, что частые изменения в накопительной системе (систематическая заморозка средств накоплений и передача их в распределительную систему) привели к потере доверия

населения к пенсионной системе в целом и не стимулируют развитие накопительных механизмов.

5. По мнению ООР «РСПП» необходимо ускорить реформирование института досрочных пенсий.

Необходима переоценка оснований выплат досрочных пенсий с целью освобождения системы от оснований, потерявших свое социальное значение. Существенно сократить перечень таких оснований.

Необходимо пересмотреть условия выхода на досрочную пенсию, которые вводились в целях стимулирования занятости в определенных секторах экономики и территориях. Такое стимулирование должно реализовываться в иных формах, не носящих характера долгосрочных пенсионных обязательств.

Досрочное негосударственное пенсионное обеспечение (НПО) для лиц, занятых в особых условиях труда, целесообразно реализовать, развивая корпоративные пенсионные программы (предоставив право работодателям по согласованию с работниками формировать страховые средства в своих корпоративных системах, а не в ПФР).

Следует ускорить решение задач, связанных с развитием страхования от несчастных случаев на производстве в части страхования профессиональных рисков, что позволит снять часть нагрузки с пенсионной системы и создать новый механизм защиты лиц, начинающих работу во вредных и опасных условиях труда.

При этом модернизацию досрочного пенсионного обеспечения необходимо синхронизировать с реформированием трудового законодательства в части оптимизации системы доплат, компенсаций, мер защиты временем, предоставляемых работникам за работу в особых условиях труда.

6. Тарифная политика в области обязательного социального страхования.

ООР «РСПП» в основном поддерживает проект федерального закона о закреплении на постоянной основе тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование на уровне 22% и считает, что такое решение обеспечит большую предсказуемость фискальной нагрузки на бизнес.

ООР «РСПП» не поддерживает предоставление и дальнейшее расширение масштабов применения отраслевых льгот по тарифу страховых взносов на обязательное социальное страхование.

Вместо льгот по страховым взносам целесообразно предоставлять хозяйствующим субъектам государственную поддержку в иных формах.

Следует рассмотреть целесообразность функционирования в перспективе нескольких пенсионных систем: традиционной с установленным на сегодня порядком уплаты взносов и формирования прав и особых (для разных категорий застрахованных, отраслей, видов деятельности) с иным порядком уплаты взносов и формирования пенсионных прав лиц, застрахованных в таких системах.

7. ООР «РСПП» в основном поддерживает проект федерального закона, предусматривающий увеличение ставки НДС.

При принятии данного решения ООР «РСПП» учёл необходимость определения источников финансирования реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и национальных проектов (программ), а также заявленный Правительством Российской Федерации целевой характер использования полученных в результате повышения налога средств, прежде всего, на решение задач развития образования, здравоохранения и повышение пенсий,

ООР «РСПП» считает необходимым для обеспечения стимулирующей роли налоговой системы, частичной компенсации роста фискальной нагрузки на бизнес и снижения административной нагрузки в части налогового администрирования реализовать обсуждаемые в Правительстве Российской Федерации меры, в частности, вывести движимое имущество, принятое на учет в качестве основных средств, из-под налогообложения налогом на имущество, снизить пороги для упрощенного возмещения НДС и т.д.